



**АДМИНИСТРАЦИЯ КУЛИКОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
ЛЕНИНГРАДСКОГО РАЙОНА**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 28.02.2020 года

№ 10

хутор Куликовский

**Об утверждении Порядка оценки налоговых расходов
Куликовского сельского поселения Ленинградского района**

В соответствии со статьей 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 года № 796 «Об общих требованиях оценки налоговых расходов субъектов Российской Федерации», постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 15.11.2019 года № 763 «О порядке оценки налоговых расходов Краснодарского края», руководствуясь Уставом Куликовского сельского поселения Ленинградского района, **п о с т а н о в л я ю:**

1. Утвердить Порядок оценки налоговых расходов Куликовского сельского поселения.

2. Разместить на официальном сайте администрации Куликовского сельского поселения Ленинградского района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» куликовскоесп.рф.

3. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

4. Постановление вступает в силу со дня его подписания и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2020 года.

Глава Куликовского сельского поселения
Ленинградского района

А.Г.Лимбирис

Проект подготовил и внес:
Специалист администрации
Куликовского сельского поселения

С.М.Писаренко

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

УТВЕРЖДЕН
постановлением администрации
Куликовского сельского поселения
Ленинградского района
от 28.02.2018 года № 10

ПОРЯДОК оценки налоговых расходов Куликовского сельского поселения Ленинградского района

1. Общие положения

1.1. Настоящий порядок определяет порядок и критерии оценки осуществляемых (планируемых) налоговых расходов Куликовского сельского поселения Ленинградского района.

1.2. Понятия, используемые в настоящем положении:

оценка налоговых расходов - комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов Куликовского сельского поселения, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов Куликовского сельского поселения;

оценка объемов налоговых расходов - определение объемов выпадающих доходов бюджетов Куликовского сельского поселения, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

оценка эффективности налоговых расходов Куликовского сельского поселения - комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налогового расхода Куликовского сельского поселения;

социальные налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов, включающая налоговые расходы, предоставляемые отдельным социально незащищенным группам населения, социально ориентированным некоммерческим организациям, а также организациям, целью деятельности которых является поддержка населения;

технические (финансовые) налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов, включающая налоговые расходы, предоставляемые в целях уменьшения расходов налогоплательщиков, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджета Куликовского сельского поселения;

стимулирующие налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов, включающая налоговые расходы, предоставляемые в целях стимулирования экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующего увеличения объема налогов, сборов, задекларированных для уплаты получателями налоговых расходов, в бюджет Куликовского сельского поселения.

1.3. Методики оценки налоговых расходов формируются кураторами налоговых расходов Куликовского сельского поселения и утверждаются главой Куликовского сельского поселения по согласованию с финансовым органом администрации муниципального образования Ленинградский район.

1.4. В целях оценки эффективности налоговых расходов Куликовского сельского поселения финансовый отдел администрации Куликовского сельского поселения (далее - финансовый орган администрации) формирует ежегодно, до 1 мая текущего финансового года, оценку фактических объемов налоговых расходов Куликовского сельского поселения за отчетный финансовый год, оценку объемов налоговых расходов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период на основании налоговой, финансовой и статистической отчетности, включая данные налогоплательщиков и направляет информацию кураторам налоговых расходов.

1.5. Оценка налоговых расходов Куликовского сельского поселения осуществляется куратором налогового расхода в соответствии с настоящим порядком с соблюдением общих требований, установленных в соответствии с федеральными и краевыми нормативными актами.

1.6. Оценка эффективности установленных налоговых расходов Куликовского сельского поселения проводится:

- по осуществляемым социальным и техническим налоговым расходам Куликовского сельского поселения — по данным за отчетный год;
- по осуществляемым стимулирующим налоговым расходам Куликовского сельского поселения - по данным за период с начала действия для плательщиков соответствующих льгот или за 5 отчетных лет;
- по планируемым стимулирующим налоговым расходам Куликовского сельского поселения - по данным на прогнозный период, который определяется как период года начала действия налоговых расходов Куликовского сельского поселения до года окончания действия налоговых расходов Куликовского сельского поселения, но не более 5 лет.

2. Оценка эффективности налоговых расходов.

2.1. Оценка эффективности налоговых расходов осуществляется кураторами соответствующих налоговых расходов и включает:

- оценку целесообразности предоставления налоговых расходов;
- оценку результативности налоговых расходов.

2.2. Критериями **целесообразности** осуществления налоговых расходов являются:

1) соответствие налоговых расходов целям и задачам муниципальных программ (их структурных элементов) или иным целям социально-экономической политики Куликовского сельского поселения (в отношении непрограммных налоговых расходов);

2) востребованность налоговой льготы, которая характеризуется для расчета социальных и технических налоговых расходов - соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы и общей численности плательщиков;

для расчета стимулирующих налоговых расходов - соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы и общей численности плательщиков соответствующей муниципальной программы за 5-летний период.

При этом показателем низкой востребованности для налоговых расходов является соотношение менее 10%.

Для технических налоговых расходов показатель востребованности не превышающий 10% считается эффективным.

3) **устранение** встречных финансовых потоков для технических налоговых расходов при одновременном снижении налоговой нагрузки на организации, финансируемые из бюджета Куликовского сельского поселения, и объема бюджетного финансирования, основана на оптимизации расходов бюджета Куликовского сельского поселения.

Несоответствие хотя бы одного из указанных критериев свидетельствует о недостаточной эффективности рассматриваемого налогового расхода. В этом случае куратору налоговых расходов надлежит представить в финансовый орган администрации предложения к отмене (уточнению, сохранении) льгот для плательщиков.

2.3. Оценка **результативности** производится на основании влияния налогового расхода на результаты реализации соответствующей муниципальной программы (ее структурных элементов) либо достижение целей муниципальной политики, не отнесенных к действующим муниципальным программам, и включает оценку бюджетной эффективности налогового расхода.

В качестве критерия результативности налогового расхода определяется не менее одного показателя достижения целей муниципальной программы или ее структурных элементов и (или) целей социально-экономической политики Куликовского сельского поселения, не отнесенной к муниципальным программам, или иного показателя, на значение которого оказывают влияние налоговые расходы Куликовского сельского поселения.

2.4. В целях проведения оценки бюджетной эффективности **социальных** налоговых расходов осуществляется сравнительный анализ результативности налоговых расходов с альтернативными механизмами достижения поставленных целей и задач, включает сравнение затратности альтернативных механизмов достижения целей и объемов предоставленных льгот (расчет прироста целевого показателя на 1 рубль налоговых расходов и на 1 рубль бюджетных расходов для достижения того же эффекта в случае применения альтернативных механизмов).

В качестве альтернативных механизмов достижения целей могут учитываться в том числе:

- субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств бюджета Куликовского сельского поселения;
- предоставление муниципальных гарантий по обязательствам с соответствующих категорий налогоплательщиков;
- совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно - надзорных функций в сфере деятельности соответствующих категорий налогоплательщиков;

2.5. В целях оценки бюджетной эффективности **стимулирующих** расходов, обусловленных льготами необходимо рассчитать оценку совокупного бюджетного эффекта (далее - самокупаемости) налоговых расходов, которая определяется отдельно по каждому налоговому расходу.

Оценка самокупаемости стимулирующих налоговых расходов определяется за период с начала действия налогового расхода или за 5 отчетных лет, по следующей формуле:

$$E = \sum_{i=1}^5 \sum_{j=1}^{m_i} \frac{N_{ij} - B_{0j} \times (1 + g_i)}{(1 + r)^i},$$

где:

i - порядковый номер года, имеющий значение от 1 до 5;

m_i - количество плательщиков, воспользовавшихся льготой в i -м году;

j - порядковый номер плательщика, имеющий значение от 1 до m_i ;

N_{ij} - объем налогов, задекларированных для уплаты в консолидированный бюджет Куликовского сельского поселения j -м плательщиком в i -м году;

B_{0j} - базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в консолидированный бюджет Куликовского сельского поселения j -м плательщиком в базовом году;

g_i - номинальный темп прироста налоговых доходов консолидированного бюджета Куликовского сельского поселения в i -м году по отношению к показателям базового года;

r - расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований рассчитываемая по формуле:

$$r = i_{\text{инф}} + p + c,$$

где:

$i_{\text{инф}}$ - целевой уровень инфляции (4 процента);

p - реальная процентная ставка, определяемая на уровне 2,5 процента;

c - кредитная премия за риск, рассчитываемая в зависимости от отношения муниципального долга Куликовского сельского поселения по состоянию на 1 января текущего финансового года к доходам (без учета безвозмездных поступлений) за отчетный период:

если указанное отношение составляет менее 50 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 1 проценту;

если указанное отношение составляет от 50 до 100 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 2 процентам;

если указанное отношение составляет более 100 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 3 процентам.

Базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в консолидированный бюджет Куликовского сельского поселения j -м плательщиком в базовом году (B_{0j}), рассчитывается по формуле:

$$B_{0j} = N_{0j} + L_{0j},$$

где:

N_{0j} - объем налогов, задекларированных для уплаты в консолидированный бюджет Куликовского сельского поселения j -м плательщиком в базовом году;

L_{0j} - объем льгот, предоставленных j -му плательщику в базовом году.

Под базовым годом понимается год, предшествующий году начала получения j-м плательщиком льготы, либо 6-й год, предшествующий отчетному году, если льгота предоставляется плательщику более 6 лет.

Для целей настоящего порядка налоговые расходы Куликовского сельского поселения по критерию результативности:

- считаются неэффективными в случае, если совокупный бюджетный эффект, рассчитанный в соответствии с пунктом 2.5 настоящего порядка, принимает отрицательное значение;
- считаются эффективными в случае, если совокупный бюджетный эффект, рассчитанный в соответствии с пунктом 2.5 настоящего порядка, принимает положительное значение.

2.6. По итогам оценки эффективности формируется заключение:

о значимости вклада налоговых расходов в достижение соответствующих показателей;

о наличии (отсутствии) более результативных (менее затратных) альтернативных механизмов достижения поставленных целей и задач.

В случае несоответствия налоговых расходов Куликовского сельского поселения хотя бы одному из критериев, указанных в настоящем порядке, налоговые расходы Куликовского сельского поселения признаются неэффективными.

2.7. По результатам оценки эффективности соответствующих налоговых расходов Куликовского сельского поселения куратор налогового расхода формулирует общий вывод о степени их эффективности и рекомендации о целесообразности их дальнейшего осуществления. Информация представляется ежегодно в финансовый орган администрации для обобщения в срок до 1 июля текущего финансового года.

2.8. Обобщенные результаты оценки налоговых расходов финансовый орган администрации представляет в финансовый орган муниципального образования Ленинградский район для сверки информации на предмет достоверности данных, соответствия нормативно-правовым актам, корректного использования данных по оценке бюджетной эффективности.

2.9. В срок до 1 августа результаты оценки налоговых расходов финансовый орган администрации представляет на утверждение Совету депутатов Куликовского сельского поселения Ленинградского района.

2.10. Результаты указанной оценки учитываются при формировании основных направлений бюджетной, налоговой политики Куликовского сельского поселения в части целесообразности сохранения (уточнения, отмены) соответствующих налоговых расходов в очередном финансовом году и плановом периоде.